

## Διαδικασία χορήγησης Σύμφωνης Γνώμης

### για διεθνείς και ευρωπαϊκές συνεργασίες των Δήμων και των Περιφερειών της χώρας

#### Εισαγωγή

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3463/2006<sup>1</sup> και του ν.3852/2010<sup>2</sup>, απαιτείται η χορήγηση Σύμφωνης Γνώμης της Διυπουργικής Επιτροπής Διεθνών και Ευρωπαϊκών Συνεργασιών των Δήμων και των Περιφερειών<sup>3</sup> για όλες τις διεθνείς και ευρωπαϊκές συνεργασίες των Δήμων και των Περιφερειών της χώρας.

Στόχος της χορήγησης Σύμφωνης Γνώμης είναι η εξασφάλιση της συμβατότητας όλων των διεθνών δράσεων και συνεργασιών των Δήμων και των Περιφερειών με τις εθνικές πολιτικές, την εθνική και κοινοτική νομοθεσία, σε σχέση με το εύρος των αρμοδιοτήτων τους και με την επιφύλαξη των διεθνών υποχρεώσεων της χώρας.

*Στο παρόν σημείωμα παρουσιάζονται αναλυτικά τα βήματα που οφείλουν να γίνουν από τον Αιτούμενο Φορέα, προκειμένου να λάβει τη Σύμφωνη Γνώμη της Διυπουργικής Επιτροπής Διεθνών και Ευρωπαϊκών Συνεργασιών των Δήμων και των Περιφερειών.*

## Υποβολή Αιτήματος για χορήγηση Σύμφωνης Γνώμης

#### Πού υποβάλλεται το Αίτημα

Δήμος ή Περιφέρεια, ο/η οποίος/α επιθυμεί να συμμετάσχει σε διεθνές και ευρωπαϊκό δίκτυο ή συνεργασία, καθώς και σε ευρωπαϊκό ή διεθνές πρόγραμμα / πρόσκληση / προκήρυξη οφείλει να υποβάλλει **Αίτημα προς τη Γραμματεία της Επιτροπής**, ως ακολούθως:

**Προς Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης**

**Υπόψη: Γραμματεία Διυπουργικής Επιτροπής Διεθνών και  
Ευρωπαϊκών Συνεργασιών Δήμων και Περιφερειών**

**Αρμόδια: κα Ιωάννα Βαρβιτσιώτη**

**(email: i.varvitsioti@ypes.gr)**

**Σταδίου 27 και Δραγατσανίου, Αθήνα ΤΚ 101 83**

<sup>1</sup> άρθρα 219 παρ.3 και 220 παρ.3

<sup>2</sup> άρθρου 203 παρ.4

<sup>3</sup> άρθρο 4 παρ. 2β του ν.3345/2005 (ΦΕΚ 138 Α'), όπως κάθε φορά ισχύει. Η Διυπουργική Επιτροπή Διεθνών και Ευρωπαϊκών Συνεργασιών των Δήμων και των Περιφερειών είναι το καθ' ύλη αρμόδιο όργανο για την έγκριση όλων των διεθνών συνεργασιών (πρωτόκολλα συνεργασίας, αδελφοποιήσεις πόλεων, δίκτυα δήμων και περιφερειών, ΕΟΕΣ, συμμετοχή σε διεθνή και ευρωπαϊκά προγράμματα και πρωτοβουλίες) των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων. Λειτουργεί στο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α. και σε αυτήν συμμετέχουν εκπρόσωποι του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α., του Υπουργείου Εξωτερικών και των Ενώσεων των Οργανισμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΚΕΔΕ, ΕΝΠΕ), καθώς και του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (μόνο όταν συζητούνται θέματα των Ευρωπαϊκών Ομίλων Εδαφικής Συνεργασίας - ΕΟΕΣ)

## Τι περιλαμβάνει η υποβολή του Αιτήματος

Το Αίτημα αποτελείται από ένα **Διαβιβαστικό** του αιτούμενου (Δήμου / Περιφέρειας), όπου αναφέρεται το Δίκτυο/το Πρόγραμμα/η Πρόσκληση/η Προκήρυξη/ο ΟΤΑ, για τα οποία υπάρχει το ενδιαφέρον, το αντικείμενο της συνεργασίας, καθώς και το σημείο επαφής από τον αιτούμενο φορέα (όνομα, επώνυμο, τηλέφωνο, email).

Τονίζεται ότι στο διαβιβαστικό πρέπει να αναφέρεται το **αρμόδιο πρόσωπο επαφής από το Δήμο / την Περιφέρεια**, προκειμένου, πριν από τη χορήγηση της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, να είναι δυνατή ενδεχόμενη επικοινωνία των μελών της Επιτροπής με τους ενδιαφερόμενους φορείς για παροχή περαιτέρω διευκρινίσεων.

Το Αίτημα **συνοδεύεται** από **Απόφαση του Δημοτικού / Περιφερειακού Συμβουλίου**, η οποία πρέπει να είναι επαρκώς αιτιολογημένη.

Η **αιτιολογία της απόφασης** του Συμβουλίου πρέπει να αποτυπώνει με αναλυτικό τρόπο:

1. το σκοπό της συνεργασίας/ το αντικείμενο του δικτύου/προγράμματος/πρωτοβουλίας,
2. αναλυτική παρουσίαση και στοιχεία του/των αλλοδαπών φορέων (δίκτυο, ΟΤΑ, Ιδρύματα, κ.λπ) με τους οποίους προτίθεται να συνεργαστεί, καθώς και αρμόδιο σημείο επαφής ανά φορέα,
3. τα θέματα κοινού ενδιαφέροντος,
4. τους τομείς συνεργασίας, οι οποίοι δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν το εύρος των αρμοδιοτήτων που ο νόμος έχει προβλέψει για τους Δήμους και τις Περιφέρειες,
5. τις προβλεπόμενες δαπάνες,
6. την προστιθέμενη αξία από τη συμμετοχή του Δήμου / της Περιφέρειας στην προτεινόμενη πρωτοβουλία.

**Σημαντική Σημείωση:** Στην περίπτωση των αδελφοποιήσεων πόλεων, θα πρέπει να υπογραμμιστεί ότι οι αδελφοποιήσεις αποτελούν **το επιστέγασμα και όχι την απαρχή** μιας συνεργασίας μεταξύ δύο ΟΤΑ.

Για το λόγο αυτό και σύμφωνα με το ν.3463/2006<sup>4</sup>, για τη μετακίνηση κάθε εκπροσώπου Δήμου στο εξωτερικό για τις ανάγκες των αδελφοποιήσεων, απαιτείται απλώς απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, εφόσον για την αδελφοποίηση έχει προηγηθεί η σύμφωνη γνώμη της ανωτέρω Επιτροπής ή άλλου οργάνου της Κεντρικής Διοίκησης (Υπουργείο Εξωτερικών για διεθνείς συνεργασίες ΟΤΑ πριν το 2005).

**ΠΡΟΣΟΧΗ:** Η Επιτροπή δεν εξετάζει αίτημα που αποστέλλεται στη Γραμματεία της, καθυστερημένα ή συνοδευόμενο από ελλιπή στοιχεία ή κατόπιν υπογραφής πρωτοκόλλων ή συμφώνων συνεργασίας.

---

<sup>4</sup> άρθρο 220 παρ.3

## Πότε Υποβάλλεται το Αίτημα

Το αίτημα οφείλει να αποστέλλεται **άμεσα και έγκαιρα**. Δηλαδή:

**Σε περίπτωση Αδελφοποίησης ή συμμετοχής σε Ευρωπαϊκό ή Διεθνές Δίκτυο**, πριν την οριστικοποίηση της αδελφοποίησης ή της συμμετοχής και οπωσδήποτε πριν την υπογραφή των σχετικών εγγράφων

**Σε περίπτωση συνεργασιών για υποβολή πρότασης στο πλαίσιο ευρωπαϊκών ή διεθνών προκηρύξεων, προσκλήσεων, κ.λπ.**, πριν την υποβολή της πρότασης.

## Αποφάσεις Διυπουργικής Επιτροπής

### Χρόνος Γνωστοποίησης της Απόφασης της Επιτροπής

Η Γραμματεία της Διυπουργικής Επιτροπής Διεθνών και Ευρωπαϊκών Συνεργασιών των Δήμων και των Περιφερειών γνωστοποιεί εγγράφως στους αιτούντες την απόφασή της σε εύλογο χρονικό διάστημα και όχι πέραν των δύο (2) μηνών.

### Λήψη Σύμφωνης Γνώσης από την Επιτροπή

Μετά τη λήψη της σύμφωνης γνώμης και την υλοποίηση της συνεργασίας, οι εμπλεκόμενοι Δήμοι / Περιφέρειες, στο πλαίσιο της τακτικής ενημέρωσης του σχετικού μητρώου της Επιτροπής με τις εγκριθείσες πρωτοβουλίες, οφείλουν να μεριμνούν για την αποστολή στη Γραμματεία της Επιτροπής όλων των σχετικών εγγράφων ή παραδοτέων (π.χ. τελικά κείμενα συμφωνιών ή πρωτοκόλλων αδελφοποίησης, έντυπα και οδηγοί στο πλαίσιο ευρωπαϊκών προγραμμάτων, παραδοτέα, κλπ).

### Μη Λήψη Σύμφωνης Γνώσης από την Επιτροπή

Στην περίπτωση που η Επιτροπή κρίνει αιτιολογημένα πως η συμμετοχή τυχόν ενδιαφερομένου ημεδαπού Δήμου / Περιφέρειας σε διεθνείς συνεργασίες δεν είναι σύμφωνη με το διεθνές, κοινοτικό ή εθνικό δίκαιο, λαμβανομένων υπόψη των αρμοδιοτήτων του ενδιαφερομένου μέλους, ή ότι η συμμετοχή αυτή δεν δικαιολογείται για λόγους δημοσίου συμφέροντος ή γενικής πολιτικής της χώρας, με απόφασή της δύναται να απορρίψει το σχετικό αίτημα.

Η μη λήψη της σύμφωνης γνώμης της Επιτροπής από τους εμπλεκόμενους σε διεθνείς συνεργασίες ΟΤΑ, εκτός της παρεπίπτουσας πειθαρχικής ευθύνης των αιρετών οργάνων τους<sup>5</sup>, συνεπάγεται και αδυναμία υλοποίησης των σχετικών δράσεων (π.χ. μη θεώρηση των σχετικών ενταλμάτων για τις δαπάνες μετακίνησης αιρετών και υπαλλήλων των ΟΤΑ από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου ή άρνηση έγκρισης των μετακινήσεων εκπροσώπων ΟΤΑ σε χώρες εκτός ΕΕ από τις υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων).

## Μετακινήσεις εκπροσώπων ΟΤΑ στο εξωτερικό

Όσον αφορά γενικά τις μετακινήσεις εκπροσώπων των ΟΤΑ στο εξωτερικό για συμμετοχή του σε διεθνείς εκθέσεις και συνέδρια, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4071/2012<sup>6</sup>, ο **Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης** είναι **αρμόδιος** για την **έγκριση** της μετακίνησης **αιρετών και υπαλλήλων των ΟΤΑ σε χώρες εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης**.

Για τη μετακίνηση των αιρετών και υπαλλήλων των Δήμων και των Περιφερειών στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης για υπηρεσιακούς λόγους δεν απαιτείται η ως άνω έγκριση και αρκεί η απόφαση του οικείου Συμβουλίου (για τους Δήμους) και της Εκτελεστικής Επιτροπής (για τις Περιφέρειες).

---

<sup>5</sup> άρθ.233, ν.3852/2010

<sup>6</sup> άρθρο 18 παρ.15